




> Retouradres Postbus 16950 2500 BZ Den Haag

Turfmarkt 147
2511 DP Den Haag
Postbus 16950
2500 BZ Den Haag
www.nctv.nl
Contactpersoon
T 070 751 50 50

Ons kenmerk
3573492

*Bij beantwoording de datum
en ons kenmerk vermelden.
Wilt u slechts één zaak in uw
brief behandelen.*

Datum 26 oktober 2021
Onderwerp Besluit Wob COVID-19 communicatiebeleid

Geachte 

In uw brief met datum 10 maart 2020 (u bedoelt waarschijnlijk 10 maart 2021), heeft u met een beroep op de Wet openbaarheid van bestuur (hierna: Wob), bij de Voorlichtingsraad van het ministerie van Algemene Zaken verzocht om alle informatie over het communicatiebeleid ten aanzien van corona en COVID-19 in de periode van januari 2020 tot de datum van uw verzoek.

Het ministerie van Algemene Zaken heeft uw verzoek gedeeltelijk doorgestuurd naar het ministerie van Justitie en Veiligheid, aangezien een deel van de informatie die u heeft gevraagd berust bij mijn ministerie. Over de informatie die berust bij het ministerie van Algemene Zaken heeft dat ministerie op 28 mei 2021 een besluit genomen.

In een telefoongesprek in april 2021 heeft een medewerker van mijn ministerie u toegezegd dat u vanuit mijn ministerie in ieder geval de verslagen van de NKC kernoverleggen, de omgevingsanalyses en nieuwsbrieven zult ontvangen. Thans beslis ik op uw verzoek.

Wettelijk kader

Uw verzoek valt onder de reikwijdte van de Wob. Voor de relevante Wob-artikelen verwijs ik u naar bijlage 1.

Inventarisatie documenten

Op basis van uw Wob-verzoek zijn meerdere documenten aangetroffen. Deze documenten zijn opgenomen in een inventarislijst, zie hiertoe bijlage 2.

Zienswijzen

Er zijn derde belanghebbenden bij de openbaarmaking van een groot aantal documenten en deze zijn in de gelegenheid gesteld hierover hun zienswijze te geven. De zienswijzen van deze derde belanghebbenden heb ik in mijn belangenafweging meegenomen.

Besluit

Ik heb besloten om de gevraagde documenten (deels) openbaar te maken. Voor de motivering verwijs ik naar het onderdeel overwegingen van dit besluit.

Geheel openbaar

De documenten met nummers NKck200228B, NKck200428-30, NKCo200128, NKCo200130, NKCo200316A, NKCo200424 en NKCo200529 maak ik geheel openbaar.

Datum

26 oktober 2021

Ons kenmerk

3573492

Gedeeltelijk openbaar

De documenten met de nummers NKck200128, NKck200130, NKck200131, NKck200201, NKck200202A, NKck200202B, NKck200203, NKck200216, NKck200226, NKck200227, NKck200228A, NKck200229, NKck200301, NKck200302, NKck200303, NKck200304, NKck200305, NKck200306, NKck200307, NKck200308, NKck200312, NKck200318, NKck200319, NKck200320, NKck200330, NKck200504-29, NKck200602-25, NKck200625, NKCa200626, NKCo200129, NKCo200201, NKCo200202A, NKCo200202B, NKCo200203, NKCo200204, NKCo200205, NKCo200206, NKCo200207, NKCo200210A, NKCo200210B, NKCo200211A, NKCo200211B, NKCo200212, NKCo200213, NKCo200214, NKCo200217, NKCo200218, NKCo200219, NKCo200220, NKCo200221, NKCo200224, NKCo200225, NKCo200226, NKCo200227, NKCo200228, NKCo200229, NKCo200301, NKCo200302, NKCo200303, NKCo200304, NKCo200305, NKCo200306, NKCo200307A, NKCo200307B, NKCo200307C, NKCo200308, NKCo200309A, NKCo200309B, NKCo200310, NKCo200311, NKCo200312, NKCo200313, NKCo200314, NKCo200315, NKCo200316B, NKCo200317, NKCo200318, NKCo200319, NKCo200320, NKCo200323, NKCo200324, NKCo200326, NKCo200327, NKCo200328, NKCo200401, NKCo200402, NKCo200403, NKCo200406, NKCo200407, NKCo200408, NKCo200409, NKCo200410, NKCo200412, NKCo200414, NKCo200415, NKCo200416, NKCo200417, NKCo200418, NKCo200420, NKCo200421, NKCo200422, NKCo200423, NKCo200428, NKCo200429, NKCo200430, NKCo200501, NKCo200504, NKCo200506, NKCo200507, NKCo200508, NKCo200511, NKCo200512, NKCo200513, NKCo200514, NKCo200515, NKCo200518, NKCo200519, NKCo200520, NKCo200525, NKCo200526, NKCo200527, NKCo200528, NKCo200602, NKCo200603, NKCo200604, NKCo200605, NKCo200608, NKCo200609, NKCo200610, NKCo200611, NKCo200612, NKCo200615, NKCo200616, NKCo200617, NKCo200618, NKCo200619, NKCo200622, NKCo200623, NKCo200624, NKCo200625, NKCo200626 en 1 t/m 74 maak ik gedeeltelijk openbaar.

Overwegingen

Allereerst wil ik u wijzen op het volgende. Ingevolge artikel 3, vijfde lid, van de Wob, wordt een verzoek om informatie ingewilligd met inachtneming van het bepaalde in de artikelen 10 en 11.

Het recht op openbaarmaking op grond van de Wob dient uitsluitend het publieke belang van een goede en democratische bestuursvoering. Het komt iedere burger in gelijke mate toe. Daarom kan ten aanzien van de openbaarheid geen onderscheid worden gemaakt naar gelang de persoon of de bedoeling of belangen van de verzoeker. Bij de te verrichten belangenafweging worden dan ook betrokken het algemene belang bij openbaarmaking van de gevraagde informatie en de door de uitzonderingsgronden te beschermen belangen, maar niet het specifieke belang van de verzoeker.

Evenmin kent de Wob een beperkte vorm van openbaarmaking. Dit betekent dat openbaarmaking van de gevraagde documenten uitsluitend aan u op grond van de Wob niet mogelijk is. Indien ik aan u de betreffende documenten verstrek, moet ik deze ook aan anderen geven indien zij daarom verzoeken. In dat licht vinden de onderstaande belangenafwegingen dan ook plaats.

Datum
26 oktober 2021
Ons kenmerk
3573492

Verslagen NKC kernoverleg

De documenten die (deels) openbaar worden gemaakt betreffen verslagen van het Nationaal Kernteam Crisiscommunicatie (NKC). Het NKC coördineert de pers- en publieksvoorlichting vanuit de rijksoverheid bij een crisis. In het kader van COVID-19 heeft deze coördinatie plaatsgevonden vanaf eind januari 2020 tot eind juni 2020. Voor een nadere toelichting op de taken, werkwijze en deelnemers van het NKC verwijst ik naar het Nationaal Handboek Crisisbesluitvorming.¹

Omgevingsanalyses

In de omgevingsanalyses COVID-19 werd door het NKC het omgevingsbeeld rond het coronavirus geschetst aan de hand van berichtgeving hierover in de media. Deze omgevingsanalyses werden iedere werkdag opgesteld in de periode van 28 januari 2020 tot en met 26 juni 2020.

NKC Nieuwsbrieven

Met de Nieuwsbrief coronavirus heeft het NKC zich vanaf begin maart 2020 tot eind juni 2020 gericht tot communicatieprofessionals die zich binnen de (semi) overheid bezighielden met het coronavirus. Daarmee werden zij op een eenduidige manier geïnformeerd over de laatste stand van zaken van de nationale communicatieaanpak. De nieuwsbrieven werden iedere werkdag verspreid en kenden een vast format. Zij bevatten een samenvatting van de laatste omgevingsanalyse, de meest actuele communicatieaanpak en de kanalen die op dat moment gebruikt werden voor de publiekscommunicatie.

NKC actielijst

In de NKC Actielijst zijn vanaf in de periode van 6 april 2020 tot en met 26 juni 2020 bijna dagelijks de lopende en afgeronde acties van de NKC bijgehouden. De laatste actielijst die hiermee gedeeltelijk openbaar wordt gemaakt bevat alle (door)lopende en afgeronde acties. Daarnaast bevat het een overzicht van onderwerpen om te bespreken met de nieuwe programma Directiecommunicatie.

Eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer

Op grond van artikel 10, tweede lid, aanhef en onder e, van de Wob blijft verstrekking van informatie achterwege voor zover het belang daarvan niet opweegt tegen het belang dat de persoonlijke levenssfeer wordt geëerbiedigd. Ik ben van oordeel dat ten aanzien van deze informatie het belang dat de persoonlijke levenssfeer wordt geëerbiedigd, zwaarder moet wegen dan het belang van openbaarheid. Daarom heb ik de persoonsgegevens van alle mensen die niet beroepsmatig en/of nadrukkelijk in verband met COVID-19 in de openbaarheid treden verwijderd uit deze documenten. Dit betreft gegevens die herleidbaar zijn tot een persoon, zoals onder meer namen, e-mailadressen, functienamen en telefoonnummers.

¹ Nationaal Handboek Crisisbesluitvorming,
<https://www.rijksoverheid.nl/documenten/brochures/2013/04/26/nationaal-handboek-crisisbesluitvorming>.

Waar ik deze uitzonderingsgrond heb toegepast in het document, heb ik dit in de inventarislijst en de bij dit besluit gevoegde documenten aangegeven.

Datum
26 oktober 2021

Ons kenmerk
3573492

Voor zover het gegevens van ambtenaren betreft, is het volgende van belang. In het kader van goed werkgeverschap ben ik van oordeel dat ten aanzien van deze gegevens het belang dat de persoonlijke levenssfeer wordt geëerbiedigd, zwaarder moet wegen dan het belang van openbaarheid. Dit ter bescherming van de persoonlijke levenssfeer van de betrokken ambtenaar. Daarbij is van belang dat het hier niet gaat om het opgeven van een naam aan een individuele burger die met een ambtenaar in contact treedt, maar om openbaarmaking van de naam in de zin van de Wob. Gelet hierop heb ik de namen, initialen, e-mailadressen, telefoonnummers en direct herleidbare functieaanduidingen van ambtenaren in de documenten onleesbaar gemaakt, met uitzondering van de namen van ambtenaren die geregeld en nadrukkelijk in verband met COVID-19 in de openbaarheid treden.

Voorkomen van onevenredige bevoordeling of benadeling

Op grond van artikel 10, tweede lid, aanhef en onder g, van de Wob blijft verstrekking van informatie achterwege voor zover het belang daarvan niet opweegt tegen het belang van het voorkomen van onevenredige bevoordeling of benadeling van bij de aangelegenheid betrokken natuurlijke personen of rechtspersonen dan wel van derden. Deze uitzonderingsgrond heb ik toegepast op e-mailadressen, websites en toegangscode bedoeld voor intern gebruik, waarvan openbaarmaking naar mijn mening kan leiden tot onbedoeld gebruik of misbruik hiervan. Ik heb daarom besloten de desbetreffende informatie niet openbaar te maken. Ik ben van mening dat het belang van het voorkomen van oneigenlijk gebruik en misbruik zwaarder moet wegen dan het belang van openbaarheid.

Waar ik deze uitzonderingsgrond heb toegepast in het document, heb ik dit in de inventarislijst en de bij dit besluit gevoegde documenten aangegeven.

Wijze van openbaarmaking

In bijlage 3 vindt u bijgevoegd een kopie van de in dit besluit (gedeeltelijk) openbaar gemaakte documenten.

Tot slot

De stukken die met dit besluit voor eenieder (deels) openbaar worden, zullen op wobcovid19.rijksoverheid.nl worden geplaatst.

Hoogachtend,
De Minister van Justitie en Veiligheid,
Namens deze,



BEZWAARCLAUSULE

Een belanghebbende die bezwaar heeft tegen de weigering om informatie openbaar te maken kan binnen zes weken na de dag waarop dit is bekend gemaakt een bezwaarschrift indienen. Het bezwaarschrift moet door de indiener zijn ondertekend en bevat ten minste zijn naam en adres, de dagtekening, een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar is gericht en de gronden waarop het bezwaar rust. Dit bezwaarschrift moet worden gericht aan: de Minister van Justitie en Veiligheid, ter attentie van. Directie Wetgeving en Juridische Zaken, Sector Juridische Zaken en Wetgevingsbeleid, Postbus 20301, 2500 EH Den Haag.

Datum

26 oktober 2021

Ons kenmerk

3573492